

세미나자료집 21-S07

근거기반 이주배경청소년정책 추진방안 모색을 위한 전문가 포럼

일시 | 2021년 6월 29일(화), 오후 2시~4시

장소 | HJ 비즈니스센터 광화문, Seminar Room A

N

Y

P

I

세미나자료집 21-S07

근거기반 이주배경청소년정책 추진방안 모색을 위한 전문가 포럼

일시 | 2021년 6월 29일(화), 오후 2시~4시

장소 | HJ 비즈니스센터 광화문, Seminar Room A

N

Y

P

I

근거기반 이주배경청소년정책 추진방안 모색을 위한 전문가 포럼

□ 포럼주제

- 근거기반 이주배경청소년 정책추진을 위한 방안 모색

□ 일시 및 장소

- 일 시 : 2021년 6월 29일(화), 오후 2시~4시
- 장 소 : HJ 비즈니스센터 광화문, Seminar Room A

□ 포럼일정

	시간	사회: 김윤영(이주배경청소년지원재단, 무지개청소년센터소장)
1부 (발표)	14:00~14:15	□ 국내 이주배경청소년 통계 현황과 한계 장윤선(한국청소년정책연구원, 부연구위원)
	14:15~14:35	□ 국제 이주민통계의 현황과 국내 시사점 이창원(이민정책연구원, 연구위원)
	14:35~14:50	□ 이주배경청소년 실태조사의 방향과 과제 양계민(한국청소년정책연구원, 선임연구위원)
	14:50~15:00	휴 식
2부 (토론)	15:00~16:00	<ul style="list-style-type: none"> ○ 최효경(경기도 교육청 민주시민교육과, 장학사) ○ 이승미(안산시 글로벌청소년센터, 센터장) ○ 장인숙(남북하나재단, 조사연구팀) ○ 진유강(통계개발원, 주무관) ○ 전경숙(평택대학교, 교수) ○ 김애영(여성가족부 학교밖청소년지원과, 과장)

CONTENTS

- 1. 국내 이주배경청소년 통계 현황과 한계 1**
장윤선(한국청소년정책연구원, 부연구위원)
- 2. 국제 이주민통계의 현황과 국내 시사점 13**
이창원(이민정책연구원, 연구위원)
- 3. 이주배경청소년 실태조사의 방향과 과제 23**
양계민(한국청소년정책연구원, 선임연구위원)

1

국내
이주배경청소년
통계 현황과 한계


장 윤 선

한국청소년정책연구원, 부연구위원

국내 이주배경청소년 통계 현황과 한계

장윤선 (한국청소년정책연구원, 부연구위원)

2021.06.29.

 한국청소년정책연구원

1. 이주배경청소년 정의

 한국청소년정책연구원

이주배경청소년의 정의 및 유형

❖ 이주배경청소년 정의

- 부모 또는 본인이 이주*의 경험을 지닌 만 24세 이하의 연령에 속하는 자

* 이주: 외국 뿐 아니라 북한도 포함하는 개념으로 간주

부모배경 \ 본인출생지	국내출생	국외출생
부모 중 한 명이 한국인	① 국내출생 국제결혼가정자녀	② 국외출생 국제결혼가정자녀
부모 모두 외국인	③ 국내출생 외국인가정자녀	④ 국외출생 외국인가정자녀
부모배경 \ 본인출생지	남한출생	남한 외 출생
부모 중 한 명 이상이 북한이탈주민	⑤ 남한출생 탈북배경청소년	⑥ 북한출생청소년
북한이탈주민과 외국인 결혼가정		⑦ 제3국 출생 탈북배경청소년

※ 출처: 양계민 외(2019): 22의 <표 1-8>

이주배경청소년의 유형별 포함대상 및 특성

하위 범주	포함 대상 및 특성
① 국내출생 국제결혼가정자녀	<ul style="list-style-type: none"> • 부모 중 한 명은 한국인인 국제결혼가정의 자녀 • 국내출생자이며 한국인 • ‘다문화청소년’이라고 지칭하기도 함
② 국외출생 국제결혼가정자녀	<ul style="list-style-type: none"> • 부모 중 한 명은 한국인인 국제결혼가정의 자녀 • 외국출생자로 어느 정도 성장 후 한국에 입국 • 귀화를 통한 한국 국적자와 외국 국적자 모두 존재 • ‘중도입국청소년’이라고 지칭하기도 함
③ 국내출생 외국인가정자녀	<ul style="list-style-type: none"> • 부모 모두 외국국적인 가정 자녀 • 본인의 국적은 외국 • 미등록, 무국적자, 난민자녀, 유학생 자녀 포함
④ 국외출생 외국인가정자녀	<ul style="list-style-type: none"> • 부모 모두 외국국적인 가정 자녀 • 본인의 국적은 외국 • 동포자녀, 미등록, 난민, 유학생, 유학생 자녀 포함

* 출처: 양계민 외(2020:24) <표 1-9> 이주배경 아동·청소년의 하위범주별 포함대상 및 특성

이주배경청소년의 유형별 포함대상 및 특성

하위 범주	포함 대상 및 특성
⑤ 남한출생 탈북배경 아동·청소년	▪ 부모 중 한 명 이상이 북한이탈주민인 가정의 남한출생 자녀
⑥ 북한출생 아동·청소년	▪ 북한에서 출생한 후 탈북 한 아동·청소년
⑦ 제3국 출생 탈북배경 아동·청소년	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 부모 중 한 사람이 북한이탈주민이고 다른 한 사람은 외국인 ▪ 남한, 북한 이외의 제 3국에서 출생 ▪ 실제로는 '중도입국청소년'으로 범주화되기도 함

* 출처: 양계민 외(2020:24) <표 1-9> 이주배경 아동·청소년의 하위범주별 포함대상 및 특성

2. 국내 이주배경청소년 통계현황

국내 이주배경 아동청소년 행정통계 현황

1) 지방자치단체 외국인주민 현황

- 2007년부터 행정안전부에서 공표하고 있는 국내 90일 초과 체류 외국인주민 현황에 관한 통계

구분	정의
한국국적을 가지지 않은 자	<ul style="list-style-type: none"> 국내에 체류하는 외국인 중 90일 초과 체류자 외국인 근로자, 결혼이민자, 유학생, 외국국적동포, 기타(체류자격이 외국인근로자, 결혼이민자, 외국국적동포에 해당하지 않는 자 및 단기체류기간 초과 불법체류자)로 구분
한국국적 취득자	<ul style="list-style-type: none"> 국적법 제3조(인지에 의한 국적 취득) 및 제4조(귀화에 의한 국적 취득)에 따라 한국국적을 취득한 자 한국인이 국적상실 후 회복한 경우와 북한이탈주민은 제외
외국인주민 자녀	<ul style="list-style-type: none"> 한국국적을 취득한 자의 미성년 자녀 및 한국인과 결혼한 한국국적을 가지지 않은 자의 미성년 자녀 외국인 또는 귀화한 자의 자녀로 국적법 제2조(출생에 의한 국적 취득)에 따른 한국국적 취득 국내출생 자녀와 귀화 및 외국국적 자녀로 구분 18세 이하 외국인주민 자녀만 통계 대상에 포함

* 출처: 양계민 외(2020:31) <표 2-1> 지방자치단체 외국인주민 현황 조사대상자

국내 이주배경 아동청소년 행정통계 현황

2) 교육기본통계의 다문화학생 현황

- 2012년부터 교육부에서 공표하고 있는 학교*에 재학중인 다문화학생 현황에 관한 통계

* 학교 : 초, 중, 고등학교 및 각종학교

구분	정의
국내출생 자녀	<ul style="list-style-type: none"> 한국인 부모와 외국인 모(부) 사이에 태어난 자녀 중 국내에서 출생한 자녀 과거 부모 모두 한국인이었으나, 부모의 이혼 후 재혼으로 외국인 부모(모)가 생긴 경우는 포함되지 않음
국제결혼가정 중도입국 자녀	<ul style="list-style-type: none"> 한국인 부모와 외국인 모(부) 사이에서 태어난 자녀 중 외국인 부모(모)의 한국 국적취득여부와 관계없이 외국에서 태어나 부모와 함께 중도에 국내로 입국한 자녀 결혼이민자(한국인과 결혼 후 한국으로 이민 온 외국인)가 한국인과 재혼한 이후에 본국에서 데려온 자녀도 포함됨 외국인 사이에서 태어났지만 한국인과 재혼한 경우도 포함하여 입력
외국인가정	<ul style="list-style-type: none"> 부모가 모두 외국인(외국인 근로자, 재외동포 등)이며 한국에 함께 거주하고 있는 가정의 자녀

* 출처: 양계민 외(2020:37) <표 2-8> 유·초·중등 기본교육통계의 다문화 학생 정의

국내 이주배경 아동청소년 행정통계 현황

3) 인구주택총조사 등록센서스

- 2015년부터 통계청에서 각종 행정자료를 종합적으로 수집하여 생성·공표하는 등록센서스 방식의 가구 및 가구원 현황에 관한 통계

구분	정의
다문화 가구	<ul style="list-style-type: none"> • 귀화의 방법으로 국적을 취득한 자 또는 외국인이 한국인(귀화자 포함) 배우자와 혼인으로 이루어진 가구 또는 그 자녀가 포함된 가구 • 내국인(귀화) • 내국인(출생)+내국인(귀화) • 내국인(출생)+외국인(결혼이민자) • 내국인(출생)+다문화자녀 • 내국인(귀화)+외국인(결혼이민자) • 기타(결혼이민자 + 기타외국인, 결혼이민자 + 다문화자녀 등)
가구원 구분	<ul style="list-style-type: none"> • 내국인(출생), 내국인(귀화), 외국인(결혼이민자), 외국인(기타)

* 출처: 양계민 외(2020:35) <표 2-6> 인구주택총조사 다문화가구 정의 및 구분

국내 이주배경 아동청소년 행정통계 현황

4) 북한이탈주민 현황

- 1998년부터 통일부에서 북한이탈주민이 남한에 입국하는 과정에서 생성된 자료를 바탕으로 통일부 홈페이지에 공표하고 있는 북한이탈주민 현황조사
- 남한 입국 당시 나이를 기준으로 누적 현황만 공표

5) 탈북학생 현황

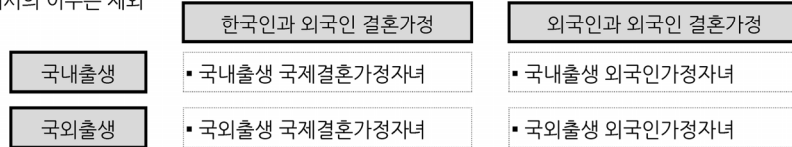
- 교육부에서 매년 공표하고 있는 학교* 재학 중인 탈북학생에 관한 현황
- 북한 출생, 제3국 출생 탈북학생으로 구분

국내 이주배경 아동청소년 조사통계 현황

1) 다문화청소년 종단연구

- 한국청소년정책연구원에서 2011년 당시 전국 초등학교 4학년 다문화청소년을 대상으로 표본을 구축하여 추적조사를 실시하는 종단조사
- 2019년 기준 초등학교 4학년 다문화청소년 대상 2차 코호트 구축
- 본인 또는 가족이 이주*의 배경을 가지는 9~24세 사이의 청소년으로 정의

* 북한에서의 이주는 제외



* 출처: 양계민, 장윤선, 정윤미(2020:278) 그림 IX-1

- 조사항목: 다문화청소년의 종합적인 성장발달을 파악하기 위한 다양한 영역의 항목
 - 개인 요인: 신체건강, 심리사회적응, 학교성적 수준, 성취동기, 학습활동 등
 - 환경 요인: 부모와의 관계, 학교생활, 교사 및 친구와의 관계 등
 - 다문화적 요인: 국가정체성, 이중문화수용태도, 부모님 나라 언어능력, 지원정책에 대한 태도 등

국내 이주배경 아동청소년 조사통계 현황

2) 전국다문화가족실태조사

- 2009년부터 3년을 주기로 여성가족부에서 다문화가족을 대상으로 표본을 구축하여 실시하는 전국단위 실태조사

구분	정의
다문화가족 지원법 기준	다문화가족 <ul style="list-style-type: none"> • 「재한외국인 처우 기본법」 제2조제3호의 결혼이민자와 「국적법」 제2조(출생에 의한 국적 취득), 제3조(인지에 의한 국적 취득), 제4조(귀화에 의한 취득)의 규정에 따라 대한민국 국적을 취득한 자로 이루어진 가족 • 「국적법」 제3조 및 제4조에 따라 대한민국 국적을 취득한 자와 같은 법 제2조부터 제4조까지의 규정에 따라 대한민국 국적을 취득한 자로 이루어진 가족
	결혼이민자 <ul style="list-style-type: none"> • 「재한외국인 처우 기본법」 제2조제3호의 결혼이민자 • 「국적법」 제4조에 따라 대한민국 국적을 취득한 자
	아동청소년 <ul style="list-style-type: none"> • 만 24세 이하인 사람
추가 정의	<ul style="list-style-type: none"> • 결혼이민자 또는 귀화자 1인으로 구성된 가구 • 한국인과 결혼이민자 사이에서 출생한 다문화자녀가 있는 조손 및 한부모가구
제외 대상	<ul style="list-style-type: none"> • 다문화자녀가 있으나 부모가 모두 출생 한국인인 가구

* 출처: 양계민 외(2020:37) <표 2-8> 유·초·중등 기본교육통계의 다문화 학생 정의

국내 이주배경 아동청소년 조사통계 현황

2) 전국다문화가족실태조사(계속)

- 조사항목: 다문화가족 자녀의 전반적인 성장환경 특성을 파악하는 항목
 - 개인 요인: 주로 성장한 국가, 정서와 심리, 직업훈련 및 경제활동 등
 - 환경 요인: 부모의 이주배경 및 학력, 학교생활, 사회서비스 이용 경험 등

3) 탈북청소년 교육 중단연구

- 한국교육개발원에서 2011년 당시 초등학교 4학년~중학교 3학년 탈북청소년을 대상으로 표본을 구축하여 2015년까지 추적조사를 실시한 중단조사
- 북한출생 및 제3국 출생 탈북청소년이 포함
- 2015년 이후 소수의 인원을 대상으로 질적조사를 실시하는 2주기 탈북청소년 교육 중단 연구 진행
- 조사항목: 탈북청소년의 한국사회 적응 상황에 대한 파악을 위한 항목
 - 양적조사 항목: 입국 전 경험, 가정환경, 학교생활, 심리와 정서 등
 - 질적조사 항목: 정체성 변화, 한국사회 적응 과정, 소통방식 및 경험, 부모 및 학교에서의 관계 등

국내 이주배경 아동청소년 조사통계 현황

4) 탈북청소년 실태조사

- 2011년부터 북한이탈주민지원재단에서 탈북청소년을 대상으로 실시하는 전수 실태조사
- 조사대상은 만 10~18세 탈북청소년(2020년 조사기준 2001.5.1.~2010.4.30 출생자)
- 조사항목: 탈북청소년의 전반적인 발달 및 적응 실태를 파악하기 위한 항목
 - 기본인적 정보, 입국 전 교육 경험, 교육현황, 학교생활, 진로 및 진학, 신체 및 심리건강, 가정 및 사회생활에 대한 27개 항목

3. 국내 이주배경청소년 통계 한계

국내 이주배경 아동청소년 통계 비교

통계명	주관부처	통계 대상	전체규모 (기준시점)
지방자치단체 외국인주민현황	행정안전부	<ul style="list-style-type: none"> 외국인주민의 미성년 자녀(만 18세 이하) 귀화 및 외국인 자녀/ 국내출생 자녀 	264,626명 (2019.11.1)
다문화 학생 현황	교육부	<ul style="list-style-type: none"> 초·중등 및 각종학교 재학 중인 다문화 학생 국제결혼가정의 국내출생 자녀/중도입국 자녀/ 외국인가정자녀 	147,378명 (2020.4.1.)
인구주택총조사	통계청	<ul style="list-style-type: none"> 다문화 가구 및 가구원 다문화 가구 자녀에 대한 별도 통계 없음 	354천 가구 1,062천 명
전국다문화가족실태조사	여성가족부	<ul style="list-style-type: none"> 전체 연령 다문화가구 자녀 (추정규모) 	264,733명 (2017.11.1)
북한이탈주민 현황	통일부	<ul style="list-style-type: none"> 북한이탈주민(입국당시 연령 기준 누적 현황) 	33,752명 (2020.12.)
탈북학생 통계	교육부	<ul style="list-style-type: none"> 초·중등 및 기타학교 재학 중인 탈북학생(전일제 대안교육시설 제외) 북한출생/제3국 출생 	2,437명 (2020.4.1)
탈북청소년 실태조사	남북 하나재단	<ul style="list-style-type: none"> 만 10~18세 탈북청소년 	952명 (2020)

국내 이주배경 아동청소년 통계 한계

통계명	통계 대상	통계 제외 및 한계점
1. 지방자치단체 외국인주민현황	① 국내출생 국제결혼가정자녀 ② 국외출생 국제결혼가정자녀	<ul style="list-style-type: none"> 부모 모두 외국국적자 제외 19~24세 제외 이주배경 아동청소년의 실태 및 발달 전반에 대한 자료는 없음
2. 교육기본통계: 다문화 학생 현황	① 국내출생 국제결혼가정자녀 ② 국외출생 국제결혼가정자녀 ③ 국내출생 외국인가정자녀 ④ 국외출생 외국인가정자녀	<ul style="list-style-type: none"> 학교 밖 청소년 이주배경 아동청소년의 실태 및 발달 전반에 대한 자료는 없음
3. 통계청 인구주택총조사 등록센서스	① 국내출생 국제결혼가정자녀 ② 국외출생 국제결혼가정자녀	<ul style="list-style-type: none"> 부모 모두 외국 국적자 제외 이주배경 아동청소년의 실태 및 발달 전반에 대한 자료는 없음
4. 전국다문화가족실태조사	① 국내출생 국제결혼가정자녀 ② 국외출생 국제결혼가정자녀	<ul style="list-style-type: none"> 부모 모두 외국국적자 제외 표본 조사 후 가중치 적용한 추정값

국내 이주배경 아동청소년 통계 한계

통계명	통계 대상	통계 제외 및 한계점
5. 북한이탈주민 현황	⑥ 북한출생청소년	<ul style="list-style-type: none"> 남한 및 제3국 출생 제외 누적현황으로 최신 실태 파악 불가 이주배경 아동청소년의 실태 및 발달 전반에 대한 자료는 없음
6. 탈북학생 통계	⑥ 북한출생청소년 ⑦ 제3국 출생 탈북배경청소년	<ul style="list-style-type: none"> 학교 밖 청소년 남한 출생 제외 이주배경 아동청소년의 실태 및 발달 전반에 대한 자료는 없음
7. 탈북청소년 실태조사	⑥ 북한출생청소년	<ul style="list-style-type: none"> 남한 및 제3국 출생자 제외 9세 미만, 19세 이상 제외
8. 다문화청소년 종단연구	① 국내출생 국제결혼가정자녀 ② 국외출생 국제결혼가정자녀	<ul style="list-style-type: none"> 종단조사로 최신 이주배경 아동청소년 현황 파악 불가
9. 탈북학생 종단연구	⑥ 북한출생청소년 ⑦ 제3국 출생 탈북배경청소년	<ul style="list-style-type: none"> 남한 출생 제외 종단조사로 최신 이주배경 아동청소년 현황 파악 불가

국내 이주배경 아동청소년 통계 한계 요약

1. 통계 대상에 대한 제한된 정의와 연령

- 통계의 목적과 주관부처에 따라 대상에 포함되는 이주배경 아동청소년의 유형과 연령이 상이함에 따라 전체 규모를 파악하는 것에 한계

☞ 이주배경 아동청소년에 대한 모집단 규모 파악 불가

2. 일부 유형의 이주배경 아동청소년에 대한 현황통계 및 실태조사의 부재

- 남한출생 탈북배경 청소년과 미등록 및 무국적자를 대상으로 하는 현황통계 및 실태조사 존재하지 않음

☞ 이주배경 아동청소년 유형에 따른 성장 및 발달 격차 파악 불가

3. 이주배경아동·청소년을 대상으로 하는 정기적 실태조사 부재

- 학교 안과 밖 청소년 성장 및 발달격차 파악 불가
- 학령기 이전과 고교 졸업 이후 성장기회 격차 파악 불가

☞ 이주배경 아동청소년의 성장 및 발달에 대한 종합적인 실태 파악 불가

감사합니다

2

국제 이주민통계의 현황과 국내 시사점

이 창 원

이민정책연구원, 연구위원

Global Compact for Migration 목표1과 한국의 이주 데이터 현황

이 창 원 연구위원



본 자료는 이민정책연구원과 IOM국제이주기구가 공동주최한 세계인의 날 기념 세미나(이주·사회통합 정책 세미나: 증거기반 정책과 사회적 공감대, 5월10일 녹화, 5월 17일~21일 온라인 송출)에서 발표된 내용으로, 한국청소년정책연구원의 요청으로 일부 수정보완하여 재발표하는 것임을 밝힙니다.

Global Compact for Migration 이란?

The Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration (GCM)

안전하고, 질서 있고 정규적인 이주를 위한 글로벌 컴팩트(이주글로벌컴팩트)

- 세계 각국의 이주의 효과적 관리 및 이주자 보호를 위한 국제사회의 첫 합의문
- 이주자의 인권을 보호하고 이주의 이점을 극대화하며 이주자가 살아가는 사회와 이주자 모두에게 이로운 이주를 실현하고자 하는 국제협력의 청사진
- 2016년 ‘뉴욕 선언’ 이후 국가 간 협의 및 의견수렴 과정을 거쳐 2018년 12월 정식 채택
- 23개의 목표를 설정, 각국 정부가 실행할 수 있는 정책 방안 제시
- 참여국의 주권 존중의 원칙 -> 법적 구속력이 없음

출처: IOM(국제이주기구) 한국대표부 홈페이지

<http://iom.or.kr/wp-content/uploads/2013/03/안전하고-질서있고-정규적인-이주-글로벌-컴팩트-브로셔보기.pdf>

GCM의 23개 목표

출처: IOM(국제이주기구) 한국대표부 홈페이지
<http://iom.or.kr/wp-content/uploads/2013/03/안전하고-질서있고-정규적인-이주-글로벌-컴팩트-브로셔보기.pdf>

안전하고, 질서있고, 정규적인 이주를 위한 목표

- 01 상응적 근거에 기반한 정책을 위해 정확하고 세분화된 데이터를 수집하고 활용한다.
- 02 출신국을 떠날 수 밖에 없게 만드는 이주의 부정적 원인과 구조적 요인을 최소화한다.
- 03 이주의 모든 단계에서 시기적절하고 정확한 정보를 제공한다.
- 04 모든 이주자가 법적 신분증과 적정한 관련 서류를 가지고 있도록 보장한다.
- 05 정규적 이주로 이르는 경로의 이용가능성과 유연성을 강화한다.
- 06 공평하고 윤리적인 채용을 촉진하고 양호한 근로를 보장하는 여건을 보호한다.
- 07 이주에 관련한 취약성에 대응하고 이를 감소시킨다.
- 08 이주자의 생명을 살리고 상응된 이주자에 대해 국제사회가 공동으로 노력한다.
- 09 이주자 및 입국 안전에 관한 초국가적 대응을 강화한다.
- 10 국제 이주의 맥락에서 유명 트래피킹(인신매매)을 방지하고, 이에 맞서고, 이를 근절한다.
- 11 통합적이며 안전하고 잘 조정된 방식으로 국경을 관리한다.
- 12 통항적이며 안전하고 잘 조정된 방식으로 국경을 관리한다.
- 13 스크리닝, 평가 및 인계가 적절하게 이루어지도록 이주 관련 절차의 확실성과 예상가능성을 강화한다.
- 14 이주 과정 전반에 걸쳐 영사 보호, 지원, 함의를 강화한다.
- 15 이주자에게 기본적인 서비스에 대한 접근을 제공한다.
- 16 안전한 모용과 사회통합을 실현하기 위하여 이주자의 사회적 역할을 강화한다.
- 17 모든 종류의 사범을 철폐하고 이주에 대한 인식 향상을 위해 상응적 근거를 기반으로 하는 공공담론을 장려한다.
- 18 모든 종류의 사범을 철폐하고 이주에 대한 인식 향상을 위해 상응적 근거를 기반으로 하는 공공담론을 장려한다.
- 19 이주자와 디아스포라가 모든 국가에서 지속가능한 개발에 순진하게 기여할 수 있는 환경을 형성한다.
- 20 더욱 신속하고 안전하고 저렴한 이주자 해외 송금을 촉진하고 이주자의 금융 포용성을 증진한다.
- 21 안전하고 존엄성을 존중하는 귀환 및 재입국, 그리고 지속가능한 재통합을 촉진하기 위하여 협력한다.
- 22 사회보장 자격과 취득한 혜택의 이동성을 위한 메커니즘을 수립한다.
- 23 안전하고 질서있고 정규적인 이주를 위한 국제 협력과 글로벌 파트너십을 강화한다.

IOM UN MIGRATION
 IOM 한국 대표부(이주기구) 한국 대표부
 서울특별시 중구 유교로 32 8층(영등포구) 13층(영등포구) 17층 04520
 T. 02-6927-1800 | F. 02-6925-1188 | E. korea@iom.or.kr

목차

1. GCM 이전 데이터 논의
2. GCM목표1 주요 내용
3. GCM목표1 관련 국제사회 논의와 실천
4. GCM목표1 관련 한국의 실천과 과제

GCM 이전 데이터 논의

• 국가 간 정보 수집 격차

- 국가별 통계생성 시기의 차이: 매년, 5년, 10년 주기 등
 - 전 세계 국가의 ¼만 국제이주 유량(flow) 통계 제공 (UN, 2016)
 - 아시아지역 48개국 중 10개국만 2005~14년 인구 유입과 이출 데이터 제공 가능 (UN, 2016)
 - 아프리카 19개국 중 이주자의 연령 보고가 가능한 나라는 4개국에 불과(Laczko, 2016)
- 데이터의 편향성 우려

• 국가 간 이주민 정의 또는 분류 방식 차이

- ‘해외출생자’와 ‘외국국적자’ 혼재
 - 국가별 행정통계의 등록대상 외국인 기준 차이
 - 정주이민자 vs 한시이민자 분류 방식의 차이
- 데이터 표준화 및 국가 간 비교 어려움



GCM 목표1

실증적 근거에 기반한 정책을 위해 정확하고 세분화된 데이터를 수집하고 활용한다

우리는 정확하고, 신뢰할 수 있고, 비교할 수 있으며, 성별, 연령, 체류자격 및 국가 상황에 따라 관련성 있는 기타 특징들에 따라 세분화된(disaggregated) 데이터를, 국제인권법 하의 사생활에 관한 권리를 지키고 개인 정보를 보호하며 수집, 분석 및 배포하여, 국제 이주에 관한 전 세계적 증거 기반을 강화할 것을 약속한다. 우리는 더 나아가 이러한 데이터가 연구를 촉진하고 일관적이고, 증거에 기반한 정책 형성 및 충분한 정보를 기반으로 하는 공공 담론을 확산하고, 공식적 약속들의 이행에 대해 효과적인 모니터링과 평가를 제공하는 기반이 되도록 보장할 것을 약속한다

(원문출처) United Nations General Assembly, Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration (A/RES/73/195), 11 January 2019.
 (번역출처) 권영실·이탁건·김진, 2020. 이주 글로벌 컴팩트 가이드북: 안전하고 질서있고 정규적인 이주를 위한 글로벌 컴팩트. 기쁨나눔재단, 이주 글로벌 컴팩트 대응 시민사회 회의

GCM목표1 세부내용(Commitments)

- a) 모든 이해관계자들이 참여하고 유엔 통계위원회(the Statistical Commission of the United Nations)의 안내에 따라 데이터 수집 방법을 조화(harmonizing)시키고 이주 관련 데이터와 지표의 분석 및 배포(dissemination)를 강화하여, 지방, 국가, 지역 및 전 세계적 차원에서 이주 데이터를 개선하기 위한 포괄적인(comprehensive) 전략을 수립하고 시행한다
- b) 국제 이주민의 통계적 정의(statistical definition)의 추가 개발 및 적용, 이주민 규모(stocks)와 움직임(flows)을 측정하기 위한 일련의 기준(a set of standards)의 수립, 이주 패턴과 경향, 이주민의 특성, 이주의 원인(drivers)과 그 영향의 기록(documenting) 등을 통해, 이주 통계 및 국가 데이터 시스템의 국제적 비교성(comparability)과 호환성(compatibility)을 개선한다
- c) 데이터를 공유하고, 데이터 공백(gaps)에 대응(address)하고, 주요 이주 동향(trends)을 평가(assess)하기 위해, 모든 단계의 이해관계자 간의 협업을 장려하고 별도의 교육, 재정·기술 지원을 제공하며, 빅데이터를 포함한 새로운 데이터 원천을 활용하고 유엔통계위원회가 주기적으로 점검하는 데이터 수집, 분석 및 배포에 관한 국가 역량을 개발 및 강화하는 전 세계적 프로그램을 개발한다
- d) 2030 지속가능개발의제와 관련 전략 및 프로그램의 지방, 국가, 지역 및 국제사회 차원에서의 이행에 반영할 수 있도록, 이주의 효과와 이익, 그리고 지속가능한 발전에 대한 이주민과 디아스포라의 기여에 관한 데이터를 수집, 분석 및 활용한다

GCM목표1 세부내용(Commitments)

- e) 중복을 피하기 위해 기관 간 협업을 장려하며 투명하고 사용자 친화적인 방식으로 관련 데이터를 체계적으로 통합하기 위해, IOM 글로벌 이주 데이터 포털(IOM, Global Migration Data Portal), 세계은행 이주와 개발에 관한 글로벌 지식 파트너십(World Bank Global Knowledge Partnership on Migration and Development) 등 기존의 국제적 및 역내 데이터베이스 및 데이터기록소 간의 협력과 발전을 지원한다
- f) 기존의 지역 및 하부지역 메커니즘(regional and subregional mechanisms)과 협력하여 공동의 전략을 수립(establishing shared strategies)하고 세분화된 이주 데이터의 가치를 극대화하는 관점에서, 아프리카 이주와 개발 옵저버토리(African Observatory for Migration and Development)와 같은 이주 연구 및 트레이닝 거점 센터(regional centres) 또는 이주 관측소(migration observatories)를 설립하고 강화하여, 우수 사례, 이주민의 기여, 출신국, 경유국, 목적국에서의 이주의 전반적인 경제 사회 정치적 이익과 도전과제, 이주의 원인 등에 관하여 유엔 기준에 따라 데이터를 수집하고 분석한다
- g) 실행 가능한 최대한 빨리, 출생국, 부모의 출생국, 시민권 소유 국가, 조사 시점으로부터 5년 이내에 체류한 국가, 가장 최근의 입국일자 및 이주 사유 등 이주 관련 주제를 국가 인구 조사(national censuses)에 통합하여 국가적 데이터 수집(national data collection)을 강화하여, 통계적 목적으로, 국제 기준에 따라 세분화되고 표로 작성된 결과의 시기적절한 분석 및 배포를 보장한다

GCM목표1 세부내용(Commitments)

- h) 이주자의 사회·경제적 통합에 관한 정보를 수집하기 위해 가구 조사, 노동력 조사 및 기타 조사를 시행하거나 기존의 가구 조사에 표준 이주 모듈을 추가하여 국가, 역내(regional), 국제적 자원의 통계 비교성을 증진하고 통계 마이크로데이터 파일의 공공활용을 통해 수집된 데이터가 접근 가능하도록 한다
- i) 출입국 기록, 사증, 체류허가, 인구등록 및 기타 관련 기록 등 행정기록을 통계 목적으로 활용하는 것을 포함하며, 이주 관련 통계를 생산하기 위해 이주 데이터를 담당하는 정부 부처와 국가 통계 부처 간의 협업을 강화하며, 이때 사생활에 관한 권리를 지키고 개인 정보를 보호한다
- j) 실증적 근거에 기반한 이주 정책을 개발하기 위해, 노동 시장의 수요, 숙련 인력의 가용성 및 수요, 이주의 경제, 환경 및 사회적 영향, 해외송금 수수료, 보건, 교육, 직업, 주거 및 근로 환경, 임금, 이주민 및 수용 공동체의 욕구를 포함한 국내적 상황에서의 모든 이주 관련 사안에 대한 세분화된 데이터를 포함하는 국가별(country-specific) 이주 현황 정보(profile)를 개발하고 활용한다
- k) 출신국, 경유국, 목적국의 관련 이해관계자와 협력하여, 이주와 지속가능한 개발의 3요소(dimensions) 간의 상호관계, 이주민과 디아스포라의 기여와 기술(skills), 그들의 출신국과 목적국과의 관계(ties)에 대한 연구 및 조사를 개발한다

GCM목표1 관련 국제사회 논의와 실천

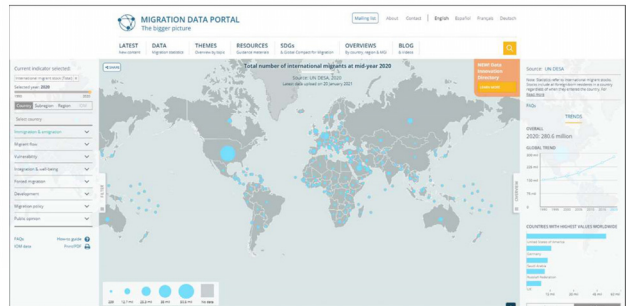
[개별 국가 통계 생성 방안]

- 데이터 세분화(data disaggregation)
 - 이주민 특성별 파악 및 편향성 해소
- 기존 조사(인구센서스 등)에 이주 관련 공통 필수 문항 추가 (g)
 - 각국 센서스에 출생국과 국적 포함, 이주시기 등 포함도 고려 (Dumont et al., 2018)
- 행정통계 적극 활용과 이를 위한 정부와 통계생성 기관의 협업 (i)
 - 캐나다 이민종단 DB (Longitudinal Immigration Database)
- 마이크로데이터의 적극적인 개방과 공유 필요 (h)
 - 미국 IPUMS
- 빅데이터의 활용(c)
 - BD4M (The Big Data for Migration Alliance)

GCM목표1 관련 국제사회 논의와 실천

[국제 수준 실천 방안]

- 데이터 통합 위한 국제 협력 및 글로벌 데이터 플랫폼 구축
 - International Forum on Migration Statistics 개최 (IOM, OECD, UN DESA 공동 조직)
 - IOM GMDAC(Global Migration Data Analysis Centre)의 Global Migration Data Portal 구축
- 통계 생산 위한 데이터 역량 강화(capacity-building)



GCM목표1 관련 국제사회 논의와 실천

[여전히 남는 과제]

- 다양한 이주에 대한 정의
 - Return migration, circular migration 등에 대한 통계적 정의 부재
- 비정규 이주자 관련 데이터
 - 안전하고 질서 있는 정규 이주를 목표로 하는 GCM에서 비정규 이주 파악은 중요
 - 행정통계로 파악 어려움
 - 많은 조사통계가 행정통계를 모집단으로 할 경우에도 배제됨
 - 비정규 이주자 현황과 실태 파악을 위한 조사통계 가능성 논의 필요

GCM목표1 관련 한국의 실천과 과제

[실천]

- 데이터 세분화 전략 수립
 - 통계청 통계개발원 세분화 추진 중점 영역에 이주상태 포함
- 국제기준 고려한 실태조사 실시
 - 통계청·법무부 공동으로 2017년부터 매년 ‘이민자 체류실태 및 고용조사’ 실시
- 행정통계 연계사업 실시
 - 통계청 행정자료관리과 주도로 외국인 행정통계 연계사업 진행
- 마이크로데이터 개방 및 공유
 - 통계청 마이크로데이터 통합서비스(MDIS) 제공

GCM목표1 관련 한국의 실천과 과제

[현황]

- 이주 관련 변수 포함 부족
 - 국내 공식통계 134개 중 이주자 여부 구분 가능한 조사는 30개에 불과 (박영실 외, 2016)
 - 행정통계 활용의 어려움
 - 이주민 관련 행정통계 포괄성 및 범주화 취약, 코드북 부재 등으로 데이터 추출 및 활용 어려움
 - 가구단위 조사의 어려움
 - 이민자 가구단위 모집단 정보 부실
- 국제기준에 부합하는 통계 생성 및 제공의 어려움

GCM목표1 관련 한국의 실천과 과제

[과제]

- 행정통계 활용도 제고
 - 행정목적 데이터의 분석목적 데이터 포맷 전환 시스템 구축
 - 민간연구자의 통계접근성 제고 방안 마련
- 이주 데이터 생성, 관리, 활용, 국제협력 위한 정부 역량 강화
 - 정부내 이주 통계 담당자 정기적 교육·훈련 또는 전문요원 배치
 - 국제사회 이주 통계 질적 제고 동참 위한 국제기구 통계 제공 및 검증 담당자 또는 기관 지정
 - UN SDGs 관련 국내책임기관으로 통계청 통계개발원 지정, 국제기구 요청에 따라 데이터 제공 및 검증역할 담당
 - 시기적절한 이주 데이터 분석 및 결과 확산 위한 전문연구기관 등 민간과의 협업
- 장기적으로는 국내 주민조사로 전환
 - 장기적으로 이주민과 국민 포함 주민조사로 통합 및 이주민 대상 부가 조사 실시
 - 인구센서스와 경제활동인구조사 등에 출생국과 국적 등 핵심 질문 공통 삽입

**“It’s time to invest in
migration data”**

감사합니다!

3

이주배경청소년 실태조사의 방향과 과제


양 계 민

한국청소년정책연구원, 선임연구위원

이주배경청소년실태조사의 방향과 과제

양 계 민(한국청소년정책연구원, 선임연구위원)


2021.06.29(화), HJ 빌딩

 한국청소년정책연구원

국내 이주배경 아동청소년 통계 한계

1. 통계 대상의 정의와 연령의 제한으로 이주배경아동청소년에 대한 모집단 규모 파악이 불가함.
2. 남한출생 탈북배경청소년, 미등록과 무국적자 등 일부 유형의 이주배경아동 청소년에 대한 현황통계 및 실태조사의 부재로 이주배경아동청소년 유형에 따른 성장 및 발달격차 파악 불가
3. 이주배경아동·청소년을 대상으로 하는 정기적 실태조사 부재로 이주배경아동 청소년의 성장 및 발달에 대한 종합적인 실태 파악 불가

=> 근거기반 이주배경아동청소년 정책 추진의 걸림돌

 한국청소년정책연구원 | 2

이주배경 아동청소년 통계구축 추진경과

1. 부처별 이주배경아동·청소년관련 행정자료 연계

- 이주배경아동·청소년 현황통계 생성을 위한 행정자료 연계방안연구(2021)
- 여성가족부 총괄, 통계청 주관으로 행안부, 법무부, 교육부, 통일부 등의 이주배경아동·청소년 관련 행정자료 연계

2. 이주배경청소년실태조사 추진

- 이주배경청소년실태조사(2021조사완료)
- 여성가족부, 이주배경청소년지원재단 위탁, 한국청소년정책연구원 수행
- 만 9세에서 24세의 이주배경청소년대상 설문조사 실시

이주배경청소년 실태조사의 현황

1. 목적

- 1) 이주배경청소년의 유형별 돌봄, 교육 및 진로, 보건 및 건강, 노동 및 취업 등 다양한 영역의 발달 현황에 대한 실태를 파악함.
- 2) 이주배경청소년의 발달 영역 전반을 객관적으로 파악할 수 있는 실태조사를 통하여 이주배경 청소년의 성장기회 격차를 해소할 수 있는 방안을 모색함
- 3) 향후 국가통계 수준의 이주배경청소년 통계구축방안을 모색함

이주배경청소년 실태조사의 현황

2. 조사내용

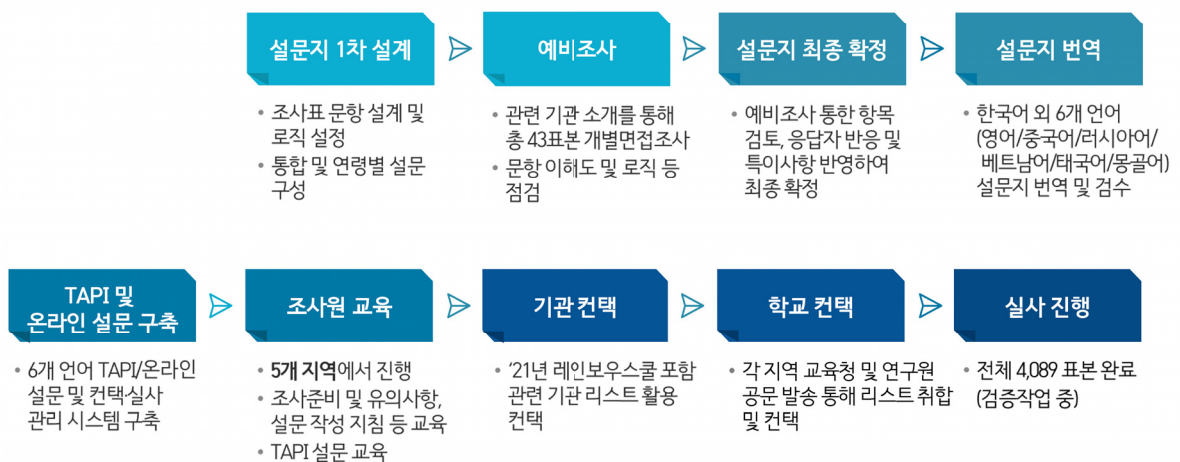
- (1) 배경변인
- (2) 돌봄영역
- (3) 교육 및 진로
- (4) 건강 및 보건
- (5) 노동 및 취업
- (6) 정책적 지원의 6개 영역

⇒ 연령, 학교재학여부 등에 따라 적합한 문항을 개발하고 예비조사를 실시함.

⇒ 청소년종합실태조사(2021)의 문항 참조: 일반청소년과의 비교 목적

이주배경청소년 실태조사의 현황

3. 추진경과



이주배경청소년 실태조사의 현황

4. 조사과정의 특이사항(일반청소년 조사와의 차별성, 어려움)

- 대상 연령 및 유형의 다양성: 만 9~24세, 7개 하위유형, 학교재학 및 학교밖 등
- 모집단 정보 부재로 대표성을 확보할 수 있는 표본설계의 어려움
- 다부처가 연계된 점: 여성가족부, 교육부, 통일부
- 대상특성 상 일반조사원들의 접근의 한계 및 다각적 접근의 필요성
 - 전체 4,089명 중 2,180명은 학교를 통한 조사, 1,909명은 학교외 기관
 - 학교밖청소년 조사대상자 발굴의 어려움
 - 다문화청소년들만 선별하여 조사하는 것에 대한 어려움
- 조사대상자 특성상 개인정보 유출에 매우 민감한 사례
- 법적 근거 부재
- 코로나로 인한 대면조사의 어려움(시기적 문제)

이주배경청소년 실태조사의 현황

5. 대응방안

- 교육부 공문을 기반으로 17개 시도교육청의 도움 요청
- 이주배경청소년 관련 지역 현장전문가 도움 요청
- 방문조사, 우편조사, 온라인조사 등 다양한 조사방식 적용
(방문조사에 비하여 컨택과정 및 조사완료에 걸리는 시간이 많이 걸림.
조사안내부터 조사완료까지 평균 10회 이상 컨택)
- 외국인 조사원 활용 - 사전 조사원교육

=> 일회적으로 가능한 방법이나 지속적 조사방법으로는 어려움.

=> 체계적 조사방안 모색 필요

근거기반 이주배경청소년 정책추진을 위한 실태조사 방안

1. 이주배경아동·청소년 모집단 통계 확보를 위한 노력
2. 이주배경 아동·청소년 실태조사의 정기적 추진 및 조사방안 모색
3. 부처별 협력방안 모색(여성가족부, 교육부, 법무부, 통일부 등)
4. 아동·청소년 통계구축을 위한 법적 근거 마련
5. 이주배경 아동·청소년 관련 국제비교 가능 통계 생산 방안 모색

감사합니다



A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page below the memo board.



A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page below the memo board.



A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page below the memo board.



A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page.

근거기반 이주배경청소년정책 추진방안 모색을 위한 전문가 포럼